



CYCLE RENCONTRES REGIONALES DES ACTEURS DE LA POLITIQUE DE LA VILLE

*« Quartiers et transition écologique :
nouveaux regards, nouvelles pratiques ? »*

Mardi 1er juin 2020 – 9h30 - 12h00



Philippe Carbasse,
Carrefour des métiers du développement
territorial,

Plan de la présentation

1°) D'où je parle ?

2°) Transitions : clarifier les enjeux...et le lien avec la politique de la ville

3°) Transitions et renouvellement de l'ingénierie territoriale ?

4°) Illustrations et perspectives de travail

1°) D'où je parle ? : Développement territorial et transitions (analyses, mutualisation de ressources, échanges d'expériences...)



Programme 2018-2020: « *Développement territorial, transitions et renouvellement de l'ingénierie ?* »

- Territoires et transitions
- Articulation et synergie politiques publiques et initiatives locales,
- Développement de l'agir citoyen,
- Renouvellement ingénierie, métiers, compétences



4 objectifs

- a) constituer ensemble une communauté apprenante
- b) mettre ce patrimoine au service des territoires en transition,
- c) proposer ensemble des changements de modèle économique, de gouvernance...
- d) favoriser le déploiement par tous moyens, notamment celui de la formation, d'une ingénierie de la conduite du changement systémique à l'échelle des territoires,

2°) Transitions : clarifier les enjeux....

" **transition écologique** » (plutôt que développement durable) : nécessité du « **passage à l'acte** », de l'**adaptation** de nos économies et nos sociétés (modes de vie, action publique, démocratie...), au respect des limites de la biosphère....de la transition écologique à la transition sociétale.

« *Un processus de transformation au cours duquel un système passe d'un régime d'équilibre à un autre.*» (Bourg,2015) ...« **La grande transition...la bifurcation écologique** (Monin, 2019)...**résilience territoriale** (VILAR,2020) »

ANCT (2020)« **la transformation profonde** et progressive du fonctionnement d'un territoire conduit par différents acteurs (pouvoirs publics, citoyens, associations, entreprises...) pour réduire l'empreinte des activités humaines sur l'environnement et parvenir à un développement durable ».

Des conceptions multiples

- ✓ « *entre une transformation contrainte ou un futur « choisi », issue d'une stratégie institutionnelle ou une mise en mouvement de la société, un processus continu à long terme ou des ruptures « brutales »* » (J.THEYS, programme de recherche CI'IN)
- ✓ La mythologie "Compétitivité, Attractivité, Métropolisation, Excellence" (CAME) « *est devenue le sésame de nombre de collectivités territoriales* » (Bouba-Olga, Grossetti, 2018),
- ✓ imaginaires de la durabilité : « **abondance** » (construction essentiellement technocentrée de la durabilité, concilier la préservation de l'environnement et la croissance économique) / « **suffisance** » dimension sociale et questions de justice (Caroline Lejeune)

Politiques de la ville et transitions ?

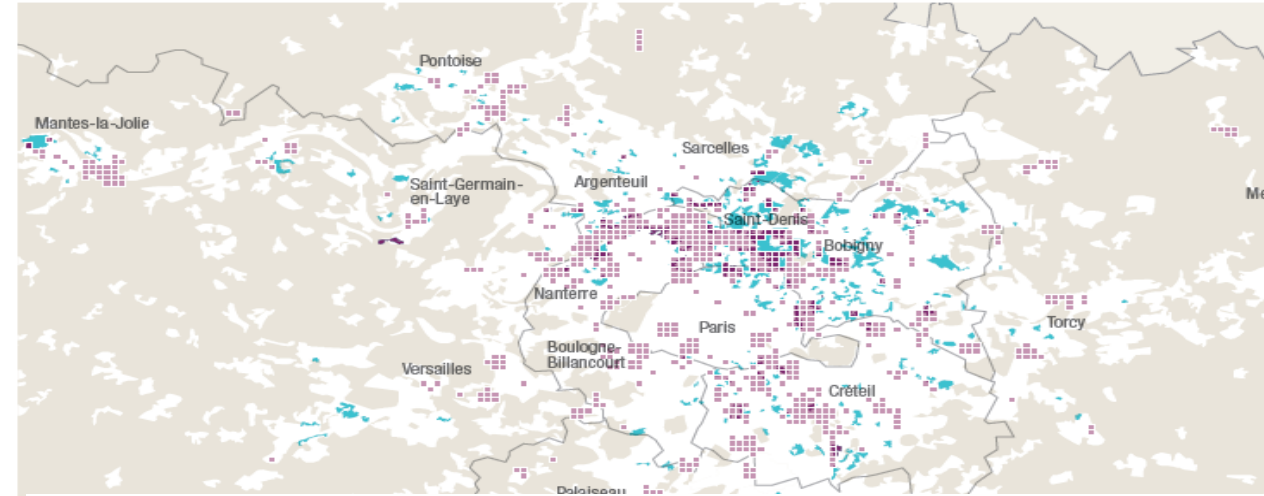
Problématiques « émergentes »

- ✓ Cumul des inégalités sociales et environnementales (cf. rapport 4DD)...justice sociale et environnementale
- ✓ Transition écologique et sociale
- ✓ « Ecologie populaire ? » , valorisation des « savoirs faire populaires » ?

Des initiatives multiples

- Réappropriation alimentation : jardins partagés, fermes urbaines, achats groupés, restauration solidaire...
- Nature en ville/biodiversité : végétalisation, trame verte, « ilots de fraîcheurs »...
- Projet **santé**/environnement
- Coopération/décloisonnement acteurs sociaux/DD/acteurs économiques
- Economie circulaire....

22 % de la population des quartiers populaires est concernée par un point noir environnemental



L'artificialisation et l'occupation des sols (revêtements goudronnés, bâtiments en matériaux tels que le verre, ciment, ou fer, ...) augmentent l'inertie thermique au sein des villes.

L'analyse cartographique réalisée à l'échelle de la métropole lilloise démontre que les secteurs situés en quartier prioritaire de type grand ensemble sont particulièrement exposés à ce phénomène. Ils apparaissent en effet parmi les tissus urbains les plus chauds en période caniculaire.

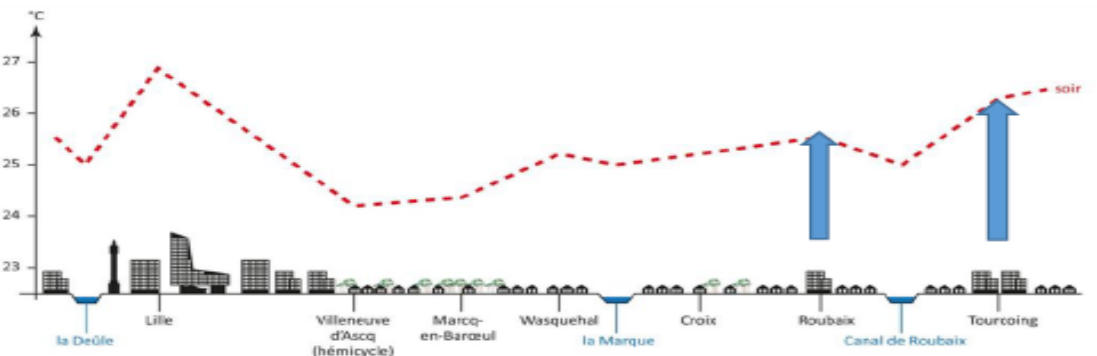


Figure 5 : l'effet d'îlot de chaleur urbain dans la métropole lilloise présentant un excédent de chaleur du centre-ville par rapport à la périphérie, avec une tendance à la ré-augmentation des températures sur les secteurs type grands ensembles (Roubaix et Tourcoing), rapport ICU AUDLM

Politiques de la ville et transitions ?

- ✓ Amorces orientations « institutionnelles » :
« *un renouvellement urbain plus orienté vers les transitions* »
- ✓ « désectorialiser » enjeux écologiques (cf. ANCT)
- ✓ Projets territoriaux..... : urbanisme et aménagement durable, transition écologique et sociale, nouveaux modèles économiques...



ANRU+

**L'économie
circulaire**

dans les quartiers
en renouvellement
urbain

*Outils pour favoriser le réemploi
dans le cadre des projets*

Une approche « globale » des transitions pour la politique de la ville? quelle prise en compte « spécifique » des enjeux de cohésion sociale? Quelle place pour les habitants des quartiers populaires ?

Réflexion/appropriation « opérationnelle » acteurs PV

- Cycle d'échanges « *Transition écologique et solidaire des quartiers populaires* », LABO CITES ,
- « *Quartiers en transitions* », RESOVILLES,
- Journées nationales IRDSU
- Cycle de rencontres : "*Des quartiers en transition, le renouvellement urbain à l'épreuve des changements climatiques*« , IREV

3°) Transitions et renouvellement de l'ingénierie territoriale ?

Définir l'ingénierie territoriale


- « **l'ensemble des concepts, méthodes, outils et dispositifs** mis à disposition des acteurs des territoires, pour accompagner la conception, la réalisation et l'évaluation des projets de territoire.
- **les acteurs qui les mettent en œuvre** : élus, les services de l'Etat et des collectivités territoriales, les habitants et animateurs locaux, centres de ressources, les bureaux d'études et consultants, les chercheurs et les formateurs (Lardon et Pin, 2007) »

3°) Transitions et renouvellement de l'ingénierie territoriale ?

Rôle central des territoires dans les transitions,

- ✓ le territoire : échelle pertinente d'adaptation et d'action,
- ✓ Appropriation des « communs » et agir citoyen
- ✓ « *avec ampleur des changements (mode de vie) impulsion seule des politiques publiques ne suffit pas, nécessité d'impliquer plus étroitement la société civile...* »
- ✓ « *c'est essentiellement à l'échelle des territoires que pourront être construites démocratiquement, les articulations indispensables entre les dimensions sociales et écologiques* » (Jacques THEYS)
- ✓ Innovation dans les « modes de faire » : tiers lieu, Labo innovation publique, convention citoyenne, récit territorial...

Nouveaux « paradigmes » du développement territorial ?

- ✓ Projet, partenariat, participation  coopération, accompagnement, co-construction, implication ... *de la concertation au faire ensemble (cf. charte C.O)*
- ✓ approche systémique: tous les acteurs, toutes les thématiques,
- ✓ Évolution rôle des DT : catalyseur, facilitateur, coopération élargie, expérimentation et intelligence collective...

« *Les 3i d'une nouvelle ingénierie territoriale : interterritorialité, intégration, innovation* »

Sylvie LARDON

4°) Illustrations et perspectives de travail

Groupe de travail / recherche-action
« **développement social, transitions et développement territorial** »

Des acteurs volontaires pour un partage d'expérience

- ✓ "L'alimentation des personnes en situation de précarité : de l'assignation à l'émancipation. Construire des Tiers-lieux de solidarité et de transition alimentaire avec et pour tous", (LERIS),
- ✓ "BFC en transition, Favoriser la coopération vers la transition social-écologique« , (DREAL)
- ✓ Cycle d'échanges « Transition écologique et solidaire des quartiers populaires », (CRPV),
- ✓ " La pauvreté et la précarité en rural « , (Cap rural),
- ✓ "Des Quartiers Prioritaires de la Ville aux Quartiers Plus Verts", (Métropole Aix Marseille Provence)
- ✓ IRTS Dijon, Université Paris Naanterre...

Des modalités de travail :

- ✓ 3 à 4 réunions par an : croisement « d'expérimentation », capitalisation d'enseignements, d'enrichissement collectif
- ✓ Mise en œuvre d'une recherche action à partir de sites volontaires

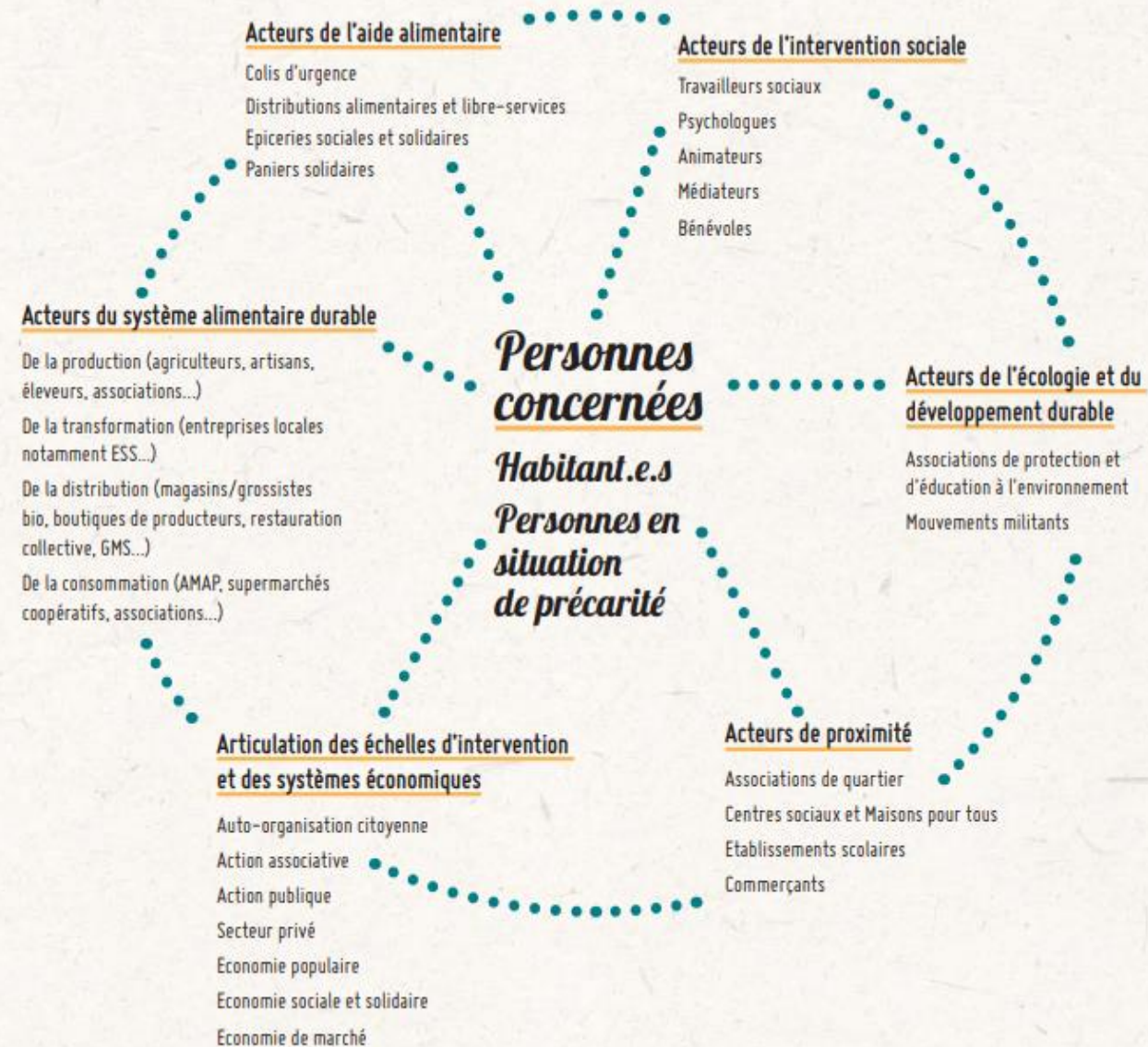
grille d'hypothèse et de questionnement :

- ✓ quelles expériences des enjeux de transition et quel sens pour les personnes en situation de précarité ?
- ✓ Quelle « actualisation » des référentiels professionnels, de l'ingénierie territoriale pour accompagner une transition social-écologique ?
- ✓ Quels dispositifs, modalités d'action publique locale ? quelles contractualisations, quelles organisations ?

Exemple de démarche

"*L'alimentation des personnes en situation de précarité : de l'assignation à l'émancipation. Construire des Tiers-lieux de solidarité et de **transition alimentaire avec et pour tous***", (LERIS),

- ✓ 6 groupes d'acteurs dans 6 territoires (voir document de présentation)
- ✓ 3 hypothèses de travail :
- le **développement d'une approche territoriale, partenariale et systémique** de l'accès à l'alimentation permet de créer de nouvelles opportunités d'accès à une alimentation choisie et qualitative pour les personnes précaires, dans la perspective du droit à l'alimentation
- la mise en œuvre d'une intervention sociale basée sur le **développement du pouvoir d'agir** notamment via le développement de savoirs et savoirs - faire, favorise l'autonomie et l'émancipation en termes d'accès à l'alimentation
- la mise en place de **modèles d'organisation coopératifs** favorise le développement de rapports sociaux égaux et solidaires, et de dynamiques de démocratie alimentaire.



Projet Groupe de travail / recherche-action « *développement social, transitions et développement territorial* » Exemple de démarche

"BFC en transition, Favoriser la coopération vers la transition social-écologique« , (DREAL)

✓ recherche action participative

- Quelles sont les conditions d'émergence dans les territoires d'initiatives socio-écologiques, à partir notamment de la mobilisation citoyenne et des démarches participatives ?
- Comment les enjeux sociaux (lien social, solidarité et lutte contre la pauvreté) s'articulent avec les enjeux écologiques ?
- ✓ A l'occasion de la phase 2 du projet, des axes de travail « précisés » :
 - le « **maillage territorial** » : Comment favoriser la mise en synergie des acteurs d'un même territoire autour de la construction d'un « chemin collectif de transition » ?,
 - **l'empowerment social-écologique** » : Comment développer le pouvoir d'agir écologique des personnes en situation de précarité pour s'assurer qu'elles puissent trouver leur place dans les chemins collectifs de transition ?,
 - la « **mise en récit** » : Comment rendre intelligibles les enseignements et les propositions alternatives provenant des expérimentations concrètes de transition (associatives et citoyennes) pour inspirer les autres et influencer les pouvoirs publics ?
- ✓ Méthodologie : **atelier participatif et enquête** à partir notamment du projet TZCLD (Prémery) et de l'aire urbaine de Belfort- Montbeliard



Les participants proposent une approche socialécologique reposant sur trois axes :

- La mise en synergie des acteurs entre le secteur social et écologique ;
- Un accompagnement non-culpabilisant qui va à la rencontre des publics en situation de précarité visant la réappropriation sociale de solutions écologiques ;
- Une démarche d'hybridation des enjeux vers l'expérimentation d'actions concrètes dont les résultats doivent être diffusés pour interpeller les pouvoirs publics.